

Н.Е. Савенко

ЭКОНОМИКО-ПРАВОВОЕ ЗНАЧЕНИЕ КЛАССИФИКАЦИИ ВИДОВ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Наталья Евгеньевна Савенко – доцент кафедры гражданского права и гражданского судопроизводства, Юридический институт ФГАОУ ВО «Южно-Уральский государственный университет (НИУ)», кандидат юридических наук, г. Челябинск; **e-mail: ne_amelina@mail.ru**.

В статье на основе системного анализа категории «экономическая деятельность» проведена классификация ее видов по различным критериям (по смежности с иными категориями; целевой направленности; субъектному, «деятельностному», профессиональному и отраслевому (стандартизационному) критериям; в зависимости от распределительного процесса). Показано, что экономико-правовое значение отдельных видов экономической деятельности различно и зависит от критериев классификации, отражающих как взаимную связь, так и дифференциацию права и экономики.

Ключевые слова: экономическая деятельность; классификация видов экономической деятельности; право и экономика; субъекты права; налоговый режим; правовой режим; цели экономической деятельности.

N.E. Savenko

ECONOMIC AND LEGAL SIGNIFICANCE OF CLASSIFICATION OF ECONOMIC ACTIVITY TYPES

Natalya Savenko – senior lecturer, the Department of Civil Law and Civil Litigation, Law Institute of South Ural State University, PhD in Law, Chelyabinsk; **e-mail: ne_amelina@mail.ru**.

On the basis of the system analysis of "economic activity" we classify its types according to various criteria (its contiguity with other categories; target orientation; subject, "activity", professional and industry (standardization) criteria; dependence on the distribution process). We demonstrate that the economic and legal significance of certain types of economic activity varies and depends on the classification criteria reflecting both the interdependence and the differentiation of law and economics.

Keywords: economic activity; classification of economic activity types; law and economics; subjects of law; tax regime; legal regime; goals of economic activity.

Экономика как сфера производственных, хозяйственных и иных отношений тесно связана с правом, призванным быть общественным регулятором. Вопросы взаимодействия экономики и права не являются новыми в науке, но интерес к ним в последние несколько лет значительно возрос [6; 16]. В связи с этим в настоящей статье предпринята попытка выявить классификации видов экономической деятельности и проанализировать их значе-

ние с точки зрения права и экономики.

Прежде всего следует определить сущность понятия экономической деятельности. Как известно, легального понятия «экономическая деятельность» до настоящего времени не закреплено. Данной категории имманентно присуща конституционная направленность. Так, в ст. 8, 34 Конституции Российской Федерации (РФ) [1] отражены принцип свободы экономической деятельности и право каждо-

го на свободное использование своих способностей и имущества для осуществления предпринимательской, а также иной не запрещенной законом экономической деятельности. О содержании последней говорится, в частности, в документе по стандартизации.

Так, согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности ОК 029-2014 [14] (далее – ОКВЭД), экономическая деятельность представляет собой совокупность ресурсов (оборудование, рабочая сила, технологии, сырье, энергия, информационные ресурсы), объединяющихся в производственный процесс для производства продукции. Приведенная формулировка отражает экономическую сущность интересующей нас категории.

Вместе с тем экономическая деятельность – это междисциплинарное явление. Представляется, что с позиций экономики и права оно имеет разное наполнение. В правовой доктрине наблюдается палитра мнений относительно данного понятия. Некоторые из них основаны на экономических категориях (производство, обмен и потребление) [7; 10], иные – на правовых (осознанная, волевая, активная деятельность субъектов права и др.) [8; 15]. Полагаем, что общее понятие экономической деятельности должно отражать во взаимосвязи экономико-правовые характеристики и трактоваться как процесс активных, волевых, целенаправленных и разумных действий субъектов права в гражданском обороте по поводу производства, распределения, обмена и потребления материальных и нематериальных благ на основе личных или привлеченных ресурсов, направленных на удовлетворение потребностей гражданина и общества.

Нельзя не учитывать, что многомерное экономическое пространство позволяет осуществлять экономическую деятельность различным субъектам права. Разнообразие возможностей и конституционный принцип свободы экономической деятельности дает основание для классификации видов экономической деятельности по различным критериям.

1. Центральное место следует от-

вести классификации по критерию смежности с иными категориями и их целевой направленности. В данном случае речь идет о таких видах экономической деятельности как хозяйственная, предпринимательская, доходная.

В период перехода к рыночной экономике В.С. Мартемьянов писал, что «хозяйственная деятельность – один из видов экономической деятельности. Это, прежде всего, деятельность производительная, порядок организации, руководства...» [13, с. 2]. Позднее, В.В. Лаптев отмечал, что «в условиях рыночной экономики хозяйственная деятельность выступает в основном как деятельность предпринимательская» [12, с. 10]. По мнению В.С. Белых, понятие «хозяйственная и экономическая деятельность – это совпадающие понятия. Те общественные явления, которые в советский период времени назывались хозяйственными, сейчас приобрели иное звучание. Термины "хозяйственные отношения", "хозяйственные связи" заменены на понятия "экономические отношения", "экономические связи"» [5, с. 2–3].

По целевому критерию и экономической, и хозяйственная деятельность направлены на удовлетворение потребностей людей. Однако, отдавая дань советскому прошлому, полагаем, что хозяйственная деятельность имеет несколько иной окрас, более «управленческий» в сравнении с экономической деятельностью в современном понимании. Поэтому с учетом ретроспективы, полагаем, возможно считать хозяйственную деятельность видом экономической деятельности, так как она по содержанию уже, чем экономическая.

Относительно предпринимательской деятельности отметим, что это – вид экономической деятельности, как следует из ст. 8, 34 Конституции РФ, которая оперирует категориями «предпринимательская» и «иная экономическая деятельность». Общеизвестен тот факт, что легальное понятие предпринимательской деятельности, закрепленное в ст. 2 Гражданского кодекса (далее – ГК) РФ [2], отражает ее признаки: самостоятельность, рисковый характер, систематическое получение

прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг; при условии государственной регистрации субъектов ее осуществляющих, если иное не предусмотрено законом. Полагаем, это и есть главный отличительный признак по целевому критерию. Прибыль – это и признак, и цель предпринимательской деятельности. Прибыль – категория Налогового кодекса (далее – НК) РФ (ст. 247, 248) [3], которая определяется для целей налогообложения. Термин «прибыль» в большей степени применим к деятельности коммерческих юридических лиц (ст. 50 ГК РФ) и индивидуальных предпринимателей (ст. 23 ГК РФ).

Доходную деятельность в законодательстве названа как «приносящая доход деятельность» применительно к некоммерческим организациям (ст. 50 ГК РФ). Относительно физических лиц используется понятие «доход» (глава 23 НК РФ). Термин «профессиональный доход» применяется к самозанятым лицам согласно Федеральному закону от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход"» (далее – Закон о НПД) [4]. Исходя из этого, представляется, что данная классификация отражает цели осуществления деятельности и имеет значение в первую очередь для установления налоговых режимов деятельности субъектов.

2. Классификация видов экономической деятельности по субъектному критерию тесно связана приведенной выше классификацией. В связи с этим целесообразно выделять экономическую деятельность физических лиц, юридических лиц и публично-правовых образований в лице их органов и учреждений. Экономическая деятельность физических лиц может осуществляться в виде индивидуальной предпринимательской деятельности, доходной деятельности (самозанятость в рамках Закона о НПД), а также трудовой; экономическая деятельность коммерческих юридических лиц – в виде предпринимательской деятельности, некоммерческих юридических лиц – в виде

приносящей доход деятельности.

Вышеуказанные классификации видов экономической деятельности имеют значение для определения правовых режимов, в том числе налоговых, их осуществления. С экономической точки зрения данное разграничение служит для определения степени эффективности, рациональности и полезности (с учетом соотношения расходов и доходов) осуществления конкретного вида экономической деятельности.

3. Классификация видов экономической деятельности по «деятельностному» критерию. В литературе выделяют активную и пассивную экономическую деятельность. Например, по мнению А.Я. Курбатова, к активной экономической деятельности следует относить деятельность по производству товаров, работ и услуг, а к пассивной – действия по внесению вкладов, сдачу имущества в аренду и др. [11, с. 122]. Данную градацию ученый основывает на признаке профессионализма. Однако, полагаем, что в большей степени данная классификация играет роль для определения налоговой базы субъекта экономической деятельности с точки зрения права.

Экономическое значение заключается в том, что действия индивида не обладают активностью в производственном плане, то есть субъект ничего не создает и не производит, не руководит каким-либо процессом, но получает от этого пассивный доход.

4. В основе другой классификации видов экономической деятельности находится классический критерий «профессионализма» и экономической стандартизации, стержнем которых является ОКВЭД. Различают следующие виды экономической деятельности в зависимости от профессионального участия в гражданском обороте (по отраслям и сферам экономики): сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство; строительство; торговля; финансовая и страховая деятельность; деятельность в области здравоохранения, спорта и отдыха и др. Перечисленные виды могут осуществляться как на коммерческой, так и некоммерче-

ской основе, в зависимости от субъектного состава.

Правовое значение данной классификации состоит в том, что при осуществлении государственной регистрации субъекта экономической деятельности (юридического лица и индивидуального предпринимателя) следует руководствоваться ОКВЭД как в публичных, так и частных целях. Во-первых, данная классификация необходима для установления общих и специальных правовых режимов осуществления того или иного вида экономической деятельности, включающих в себя набор общих требований, льгот, преференций и мер поддержки; во-вторых – для статистических социально-экономических целей, опосредованных осуществлением государственного регулирования (наблюдения, контроля); в-третьих – в целях стандартизации и кодирования, что также способствует правовой определенности; в-четвертых – для информирования иных участников экономических отношений о профессионально-экономическом статусе их контрагентов.

Кроме того, в соответствии с ОКВЭД нужно руководствоваться рекомендацией определения основного и дополнительных видов экономической деятельности. Представляется, что это – внутренняя классификация видов экономической деятельности по указанному критерию, позволяющая назвать их подвидами. Она имеет экономико-правовое значение для целей реализации субъектом своих материальных возможностей с последующим получением мер государственной поддержки и льгот. Экономическое значение данной классификации по ОКВЭД заключается в реализации субъектом выбора вида деятельности с учетом экономических подходов (методов) эффективности, максимальной полезности, прибыльности и т.д.

5. Классификация видов экономической деятельности в зависимости от стадии перераспределительного процесса (производства, распределения, потребления) находит отражение в правовой доктрине. Как указывают В.В. Ершов, Е.М. Ашмарина, В.Н. Корнев, в за-

висимости от исторической фазы экономического развития превалировали те или иные стадии экономического процесса: производство, распределение или потребление. В связи с этим ученые выделяют производственную, распределительную и потребительскую экономическую деятельность. На каждой стадии превалирует тот или иной «правовой комплекс» в виде, например, государственного, административного или гражданского права [9, с. 92–93]. Кроме того, на основе данного критерия и с учетом частно-публичной направленности авторы «в концентрированном виде» выделяют экономическую деятельность по таким направлениям, как «публичная экономическая деятельность: административная экономическая деятельность; финансово-экономическая деятельность; международная экономическая деятельность» и «частная экономическая деятельность: предпринимательская производственная деятельность (...); предпринимательская торговая деятельность (...); финансовая деятельность...» [9, с. 118]. Представляется, что приведенная классификация имеет теоретическое значение с точки зрения права для целей определения наиболее эффективных мер правового регулирования. Более того, полагаем, что такое разделение демонстрирует взаимную связь права и экономики, поскольку в его основе лежит экономический критерий, отражающий правовое значение.

Проведенное исследование позволяет прийти к следующим выводам:

1) экономическая деятельность как институт общественных отношений является междисциплинарным явлением, поскольку основана на экономических категориях (стадии производства, обмена и потребления), но при этом нуждается в правовом регулировании;

2) классифицировать экономическую деятельность по видам можно с учетом ряда критериев, имеющих различное экономико-правовое, в том числе научно-практическое значение. Приведенные в настоящей статье классификации не являются исчерпывающими;

3) в целом экономическое значение

исследуемых в статье классификаций видов экономической деятельности заключается в определении эффективности, рациональности и полезности осуществляемого вида деятельности; правовое значение в основном выражено в установлении дифференцированных правовых режимов, в том числе налоговых, того или иного вида деятельности (с учетом статуса субъектов, отрасли деятельности и др.).

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации: принята всенар. голосованием 12 декабря 1993 г. с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/?ysclid=19quxn1mo381792869 (дата обращения: 25.09.2022).
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): федер. закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 25 февраля 2022 г.) // Российская газета. 1994. 8 декабря.
3. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая): федер. закон от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ (в ред. от 28 мая 2022 г.) // Российская газета. 1998. 6 августа.
4. О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»: федер. закон от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ (в ред. от 2 июля 2021 г.) // Российская газета. 2018. 30 ноября.
5. *Белых В.С.* О концептуальных подходах в правовом регулировании предпринимательской деятельности // *Предпринимательское право*. 2010. № 4. С. 2–7.
6. *Гаджиев Г.А.* Право и экономика (методология). М.: Норма: ИНФРА-М, 2021. 256 с.
7. *Губин Е.П.* Экономическая деятельность, экономические права и их защита в контексте соотношения права и экономики // *Предпринимательское право*. 2021. № 3. С. 3–10.
8. *Демиева А.Г.* Значение детерминации в цивилистическом исследовании на примере активной экономической деятельности // *Lexrussia (Русский закон)*. 2021. № 1. С. 88–99.
9. *Ершов В.В., Ашмарина Е.М., Корнев В.Н.* Экономическое право Российской Федерации: монография. М.: РГУП, 2017. 283 с.
10. *Ершова И.В.* Экономическая деятельность: понятие и соотношение со смежными категориями // *Lexrussia (Русский закон)*. 2016. № 9. С. 46–61.
11. *Курбатов А.Я.* Сочетание частных и публичных интересов при правовом регулировании предпринимательской деятельности. М.: ЮрИнфоР, 2011. 212 с.
12. *Лантев В.В.* Предпринимательское (хозяйственное) право и реальный сектор экономики. М.: InfotropicMedia, 2010. 88 с.
13. *Мартемьянов В.С.* Хозяйственное право: курс лекций. Т. 1. М.: БЕК, 1994. 298 с.
14. ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности: утв. приказом Росстандарта от 31 января 2014 г. № 14-ст (в ред. от 26 июля 2022 г.) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163320/?ysclid=19ququer08k320615006 (дата обращения: 25.09.2022).
15. *Шувалов И.И.* Понятие экономической деятельности в современном праве России // *Lexrussia (Русский закон)*. 2020. Т. 73. № 6 (163). С. 61–67.
16. *Экономика и право: соотношение, проблемы взаимодействия: коллективная монография / отв. ред. М.Н. Семякин, А.М. Сергеев.* Екатеринбург: ИД Уральского государственного юридического университета, 2018. 168 с.